



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 021-02-8/2014-01
23. децембар 2014. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД
Бирчанинова 6

ПРЕДМЕТ: Мишљење на предлог Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији и Акционим планом за спровођење Стратегије стручног усавршавања запослених у ЈЛС у Републици Србији за период 2015 -2016, који је Републичком секретаријату за јавне политике, Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: предлагач) доставило дана 25. новембра 2014. године, актом број: 021-02-250/2014-17 од 18. новембра 2014. године

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на предлог Стратегије стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе у Републици Србији (у даљем тексту: Стратегија) и Акционим планом за спровођење Стратегије стручног усавршавања запослених у ЈЛС у Републици Србији за период 2015 -2016 (у даљем тексту: Акциони план), са сугестијама.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је у непосредној сарадњи са предлагачем имао прилике да исказе сугестије за унапређење текста Стратегије и Акционог плана, а које је предлагач у великој мери усвојио.

У току непосредне сарадње, предлагач је усвојио следеће сугестије и у складу са њима изменио текст Стратегије и Акционог плана:

- Предлагач је у првобитном тексту Стратегије навео општи циљ и појединачне циљеве на описни начин. Сугестија се односила на то да би циљеве требало прецизније дефинисати, и то на начин да се може сагледати у којем периоду се предвиђа њихово постизање, као и на који начин ће се утврђивати у којој мери су циљеви постигнути. У том смислу предложени концепт је био да би циљеве требало конципирати по *SMART* принципу, тј. да буду специфични, мерљиви, прихватљиви, реални и временски одређени. У том смислу, предлагач је изменио структуру циљева и дефинисао општи циљ и специфичне циљеве на прецизнији

начин. У складу са изменом у Стратегији, измењена је и структура Акционог плана тако да су активности дефинисане у односу на специфичне циљеве;

- У складу са препоруком Републичког секретаријата за јавне политике, предлагач је допунио Акциони план са колоном „Извори провере“, при чему се у датој колони за сваки дефинисан индикатор може ближе сагледати на основу којих извора података (извештаји, јавна гласила и сл) ће се утврђивати у којој мери је постигнут очекивани резултат;
- Допуну Стратегије и Акционог плана са подацима о финансирању активности, при чему је предлагач прецизирао основ и извор средстава;
- Прецизирање индикатора на начин да се на јаснији начин може утврдити које су базне и очекиване величине које се жели постићи. У том смислу, у непосредној сарадњи је исказана важност квантитативног представљања индикатора управо да би се они могли недвосмислено утврђивати и пружити праву слику о нивоу остваривања очекиваних резултата;

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике наводи сугестије изнете у току непосредне сарадње, које се односи на сам концепт Стратегије и Акционог плана, а које предлагач није усвојио у пуној мери:

- Упркос јасном прегледу институционалног оквира за спровођење стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, предлагач је требало да предочи *ex post* анализу у делу резултата стручног усавршавања у претходном периоду, тј. колико је запослених обучено и у којим областима, као и да ли какви су резултати по питању примене стеченог знања. Такође, предлагач је поменути анализу требало да представи у односу на примере добре и лоше праксе, тј. упореног прегледа резултата појединих локалних самоуправа. На тај начин би се могло сагледати да ли је проблем стручног усавршавања универзалне природе и односи се на све јединице локалне самоуправе, или је са друге стране проблем у појединачним капацитетима локалних самоуправа за спровођење стручног усавршавања. У току непосредне сарадње предлагач је навео да су базе података и информације у области стручног усавршавања изузетно оскудне, те услед чега није био у стању да изврши детаљнију процену постојећег стања. Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да би, упркос објективним ограничењима у виду непостојања свеобухватних база података требало извршити свеобухватну анализу постојећег стања управо у тренутку израде Предлога стратегије, пре свега у циљу одређивања проблема који се теже решити, а затим и дефинисања циљева и индикатора на основу којих ће се пратити резултати Стратегије;
- Упркос допуне Стратегије и Акционог плана у вези извора и начина финансирања, мишљења смо да је у односу на појединачне активности било потребно детаљније представити потребна средства за њихову реализацију. У току непосредне сарадње исказано је да се велики број активности спроводи у склопу донације ЕУ, али да предлагачу није доступна пројектна документација на основу које би се могли сагледали специфични трошкови сваке активности.

У том смислу, става смо да је процена трошкова требала да се заснива на основу стварних потреба реализације одређене активности;

- Коначно, у оквиру Акционог плана би требало да се садрже и подаци о ризицима за сваку активност или групу активности. Имајући у виду да спровођење Стратегије у великој мери зависи од фактора ризика да се одређена активност неће спровести, потребно је поменуте ризике идентификовати и навести предвиђене механизме за диверсификацију истих. Најочигледнији ризици за које треба навести механизме диверсификације су, пре свега: недостатак средстава за спровођење активности, кашњење са спровођењем активности, непоступање партнера у спровођењу, недостатак људских капацитета и сл.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике нема суштинских примедби на предлог Стратегије и Акционог плана и упућује предлагачу сугестије за додатно унепређење.

ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић

